ASUNTOS
GLOBALES

DESAFÍOS DE ÁFRICA FRENTE AL COVID-19

GLOBALITIKA
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Mauricio de Maria y Campos

JUNIO 2020

Fuente: Seyllou / AFP

Fuente: Reuters

RESUMEN EJECUTIVO

África, con la mayor tasa de crecimiento poblacional del mundo, ha logrado importantes avances en su desarrollo en este milenio gracias a renovadas acciones nacionales y regionales y un mayor flujo de comercio e inversiones de China y países asiáticos. Hoy enfrenta el COVID 19 vía la Unión Africana y con apoyo de la OMS, China, banca mundial y fundaciones privadas. El ensayo busca precisar las particularidades de la respuesta africana de corto plazo frente a la emergencia sanitaria y explorar opciones estratégicas clave respecto a grandes retos económicos y sociales después de la pandemia y en un futuro previsible.

En un ensayo reciente[1] reconocí que los 54 países que integran la región han experimentado en el nuevo milenio un importante cambio político y económico, en general positivo. Los procesos de democratización, fortalecimiento institucional, crecimiento e inversión en infraestructura física y social han llevado a una treintena de naciones a tasas promedio de crecimiento económico superiores al 6% anual. Hoy 6 de las 10 mayores tasas de crecimiento económico en el planeta corresponden a países africanos.

China en lo particular, y otros países asiáticos, han contribuido de manera importante a través de inversiones, financiamiento, y comercio a que África haya despertado al fin de su letargo y dependencia de ayuda de sus tradicionales metrópolis coloniales. La gran demanda de materias primas y los precios crecientes fueron claves en la primera década del siglo. En la segunda década los grandes proyectos de inversión vinculados a la Ruta de la Seda se han convertido en importante motor de crecimiento.

La población africana es la de mayor crecimiento global; representará alrededor de la mitad del aumento de la población mundial en las próximas dos décadas. Se espera que se eleve de 1, 300 millones en 2019 a más de 1, 800 en 2035.

Según estimaciones de la ONU podría alcanzar los 3.8 billones en 2100.[2]

La demanda de alimentos, servicios de salud, educación, vivienda e infraestructura física y social será enorme para satisfacer los actuales niveles muy deficientes; no se diga para atender sus aspiraciones de mayor bienestar. Ello agravará las presiones sobre los gobiernos y la sociedad en su conjunto.
En este contexto la pandemia COVID 19 hace su aparición en el continente.

A la fecha de revisión de este artículo (11-6-2020) los 54 países reportaron 210 153 casos; 5642 muertes y 95 781,191 recuperaciones. Un número todavía bajo de casos y de letalidad considerando el tamaño de la población africana. -aunque en ascenso en las últimas 2 semanas.

La situación más severa dentro de las 5 regiones del continente, se presenta en el Norte (59, 900 casos y 2, 400 muertos), liderados por Egipto (38, 284 casos y 1,342 muertos) y Argelia (10, 482 casos y 732 muertos) y el Sur (58, 500 casos) concentrados en Sudáfrica (55, 421, 683 casos -aunque sólo 1210 muertos); en un tercer lugar el Oeste (45, 300 casos), liderado por Nigeria (9,855 casos). Curiosamente, el Oriente (24, 400 casos) y el Centro de África (22 mil) tienen un menor número de casos reportados y de muertos cada región, a pesar de contar con algunos países muy poblados como Etiopía (109 millones de habitantes y sólo 40 muertos a la fecha), Tanzania y Sudán en el Oriente y la República Democrática del Congo en el Centro.[3]

La incidencia y letalidad del COVID 19 es muy baja en relación a otras regiones del mundo (África representa 16% de la población mundial). Sin embargo, la aparición tardía de la problemática, los altos niveles de pobreza, insalubridad, hacinamiento en las ciudades y la falta de instalaciones y servicios de salud muy fácilmente podrían conducir a una explosión de casos en los próximos meses. Había la preocupación de que la elevada presencia de chinos en el África subsahariana diera lugar a problemas severos. No ha ocurrido así. Tres razones importantes:

1- Desde principios de marzo, los principales países africanos, más expuestos a las relaciones con el exterior como Sudáfrica, Nigeria, Etiopía y Kenia promovieron medidas de previsión, cierre de fronteras y confinamiento y convocaron con éxito a la Unión Africana a establecer -a partir de su experiencia con la malaria, el ébola y otras pandemias- un programa continental. Solo los mediterráneos, como Egipto, Argelia y Marruecos no pudieron evitar desde un principio contagios de Italia, España y Francia, aunque reaccionaron de inmediato.
2- Bajo el liderazgo de la Unión Africana por parte de Cyril Ramaphosa, presidente de Sudáfrica, los Jefes de estado y de gobierno de los 54 países han tenido cumbres y reuniones de cancilleres, ministros de Salud y líderes empresariales; crearon la Fuerza de Trabajo Africana para el Coronavirus. (AFTCOR -por sus siglas en inglés). AFTCOR está gobernada por un Comité Rector encabezado por el Director del Centro para el Control y Prevención de Enfermedades (ACDC) de la Unión Africana –con buena experiencia acumulada-, que en vinculación con los miembros ha tenido la responsabilidad de establecer lineamientos y medidas para enfrentar la emergencia sanitaria y hacer recomendaciones en materia de educación, transporte, apertura o cierre de actividades económicas. La intención ha sido crear una red de instituciones y regulaciones homologadas entre los 54 países y acciones de respuesta inmediata y de cooperación. Si uno consulta su sitio web se encuentra con un número creciente de circulares sencillas de carácter universal. [4]
3- El desafío es enorme dadas las diferencias y desniveles entre países., pero se ha avanzado a un paso acelerado, bastante efectivo. Desde un principio la UA y los países han contado con una importante cooperación de la OMS y de China. Esta última está proporcionando a todos los países ayuda en materiales, equipos y asesoría "in situ" y por vía electrónica apoyada en la fundación que preside Jack Ma de Ali Baba. Por su parte, la fundación Bill y Melisa Gates, con larga tradición de apoyo a África en el combate al cólera, la tuberculosis, el HIV-SIDA y el ébola está realizando también una labor importante de apoyo en el ámbito de la salud.[5]

Según un informe reciente de la OECD) [6] el impacto fuerte puede ocurrir en los próximos meses en materia sanitaria y poner en jaque a sus sistemas de salud, por lo general sobre–cargados y vulnerables. En este marco, el 4 de Junio el ACDC y la Fundación Mastercard anunciaron una Alianza para Acelerar las Pruebas COVID 19 (PACT) de 40 millones USD, que permitirá financiar 10 millones de pruebas y un sistema de rastreo continental apoyado en 10 mil trabajadores comunitarios de la salud. [7]

Más allá del ámbito sanitario, el golpe a la economías africanas está por llegar en tres vertientes principales: i) reducción en el corto plazo del comercio y las inversiones chinas); ii) caída de la demanda de países europeos y iii) un shock continental del lado de la oferta, debido al cierre de producción local y posibles disrupciones del comercio intra-africano. Un cuarto impacto negativo podría venir de la reducción de las remesas de migrantes y de la ayuda externa europeas.

Los modelos de desarrollo fincados en materias primas ya habían sido cuestionados desde la crisis de 2008-10. Algunos países como Nigeria, Angola, Guinea Ecuatorial, Ghana, Senegal y Cote D'Ivoire y, en menor medida, Sudáfrica, ya habían caído en alerta por su dependencia - para fines presupuestales y de divisas. Nigeria lleva 10 años de intentos poco exitosos de diversificación económica sectorial (con 190 millones de habitantes, 90% de sus divisas y presupuesto provienen del petróleo). El golpe va a ser terrible.

En el corto plazo los países buscan renegociar su deuda y armar programas de alivio y recuperación vía el FMI, BM, AfDB y China. Esperan que los grandes programas de inversión con apoyo del Banco de Infraestructura Asiática de la Ruta de la Seda sigan adelante. En comercio e inversiones los boletines de la Unión Africana y TRALAC dan fe de las acciones adoptadas.[8]

Sudáfrica, por ejemplo, tras 10 años de estancamiento con Zuma, ahora bajo el liderazgo de Ramaphosa, está lanzando un gran programa de inversiones en energía, agua, carreteras, puertos, ferrocarriles y digitalización, que tendrá a mediados de junio su primera prueba. Ha convocado a empresas de todo el mundo, junto con los bancos locales, su banca de desarrollo y corporaciones financieras internacionales. El programa anti-cíclico equivale a cerca del 6% del PIB.

El reto -más allá de la emergencia económica y el alivio a las PYMES y la gran población informal prevaleciente en todo el continente- será post pandemia, según la OECD y el Banco de Desarrollo Africano: reducir la dependencia financiera del exterior; aprovechar las capacidades de producción agropecuaria para evitar crisis de alimentos -ahora exacerbadas por sequías en diversas regiones, así como por plagas de langostas en África Oriental; implementar planes para agregar mayor valor agregado y contenido tecnológico a sus materias primas; desarrollar un sector comercial y de servicios más competitivo; y particularmente, generar más y mejores empleos para una creciente y joven población, que puede constituir un bono demográfico, pero también un pagaré, si no se adoptan a tiempo las estrategias y acciones conducentes. Por lo pronto, el Banco de Desarrollo Africano lanzó un paquete de 10 mil millones USD para combatir el COVID 19.[9]

Es importante también que el Área Continental de Libre Comercio, que debía entrar en vigor el próximo 1º de julio y que ahora se ha diferido por la crisis del COVID-19, se haga efectiva pronto. AfCTA -como se le conoce- va acompañada de un ambicioso programa de inversiones de infraestructura de

comunicaciones y transporte, transformación productiva y fortalecimiento de cadenas regionales de valor, que pretenden reducir la vulnerabilidad a choques externos de la región y construir economías más resilientes frente a futuras crisis. [10]

África es el único continente que no ha experimentado todavía la transición demográfica hacia bajas tasas de mortalidad y fertilidad - excepción del norte y algunos países del sur. Se estima que en las regiones restantes 33 países triplicarán su población y 10 la quintuplicarán entre 2015 y 2100. [11]

Esperemos que el nuevo amanecer africano fructifique, más allá de la superación de la pandemia. En todo caso es alentadora la acción coordinada africana, frente a los retos de corto y largo plazo. No deja de ser además aleccionadora para América Latina, que dos siglos después de su independencia y con una fuerte identidad común, sigue mostrando bajísimos niveles de cooperación e integración regional.

Mauricio de María y Campos

Economista por la UNAM y maestro por la Universidad de Sussex, Reino Unido; Subsecretario de Fomento Industrial SECOFI (1982-1988), Director General Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), Viena, (1993-1997); Embajador de México Asuntos Multilaterales (1998-2000) y en Sudáfrica (2002-2007); Presidente Centro Tepoztlán Víctor Urquidi AC. e Investigador en el Colegio de México (2014-2019). Articulista de El Financiero desde 2000.

1 De Maria y Campos, Mauricio: Transformaciones y futuros de África. Tendencias, desafíos y oportunidades rumbo a 2035, en Revista Mexicana de Política Exterior, Número sobre África. Ana Luisa Fajer, Coord. Mayo-Agosto 2019. Secretaria de elaciones Exteriores. Ciudad de México

2 Julia Bello-Schunemann, Jakkie Cilliers et al: Africa Futures. Key Trends to 2035. Institute for Security Studies. Pretoria, Sudáfrica, Policy Brief 105. Agosto 2017, p 2.

3 COVID 19 Updates. African Center for Disease Control and Prevention. African Union. Addis Ababa, Etiopia. 2020

4 AFRICA CDC African Union: Africa Joint Continental Strategy for COVID 19 Outbreak. Addis Ababa; abril, 2020.

5 Artículos diversos en The Economist, The Guardian y Le Nouvel Afrique .

6 OECD: Covid 19 and Africa: Socio-economic implications and policy responses. OECD Paris, May 7, 2020.

7 ACDC, African Union. Press Release, Junio 4, 2020

8 African Trade Law Center Newsletters. 2020.

9 African Development Bank. www.afdb.org.pressreleases 8-4-20 Abidyan, Costa de Marfil.

10 OECD- Op. Cit. pp. 50- 60

11 The Sustainable Development Goals Center for Africa: AFRICA 2030: JICA, Nov. 2017,p.21